



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Самарской области

ПРОКУРАТУРА
г. Новокуйбышевска

ул. Коммунистическая, д. 37, Новокуйбышевск, 446200

Директору ГБОУ СОШ № 3
г. Новокуйбышевска

Иванушкиной Т.А.

ул. Фрунзе, д. 22, г. Новокуйбышевск,
Самарская обл., 446200

26.10.2015 № 11-97-2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности и
антитеррористической
защищённости

Прокуратурой города Новокуйбышевска Самарской области проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности и антитеррористической защищённости ГБОУ СОШ №3 города Новокуйбышевска (далее – СОШ №3), в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на образование.

Правоотношения, связанные с реализацией права на образование и создания условий для получения образования, регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона №273-ФЗ образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательные учреждения являются местами массового пребывания людей, в которых антитеррористическая защищенность и пожарная безопасность являются одними из приоритетных направлений деятельности учреждения по охране жизни и здоровья населения, пребывающего в нем.

Так, одним из основных принципов противодействия терроризму, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон №35-ФЗ), в том числе является приоритет мер предупреждения терроризма.

Статьей 3 Федерального закона №35-ФЗ предусмотрено, что предупреждение (профилактика) терроризма, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих совершению

АА № 0001402

террористических актов, является неотъемлемой частью деятельности по противодействию терроризму.

В силу п.п. 11, 12 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей являются основными направлениями деятельности по противодействию терроризму.

Кроме того, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон №69-ФЗ) каждый гражданин имеет право на состояние защищенности жизни, здоровья и имущества от пожара, в результате которого причиняется материальный ущерб, вред жизни и здоровью неопределенного круга лиц, интересам общества и государства.

Указанной нормой Федерального закона №69-ФЗ предусмотрено, что к требованиям пожарной безопасности относятся, в том числе:

- специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
- меры пожарной безопасности – действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе, по выполнению требований пожарной безопасности;
- первичные меры пожарной безопасности – реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

Статьей 37 Федерального закона №69-ФЗ предусмотрено, что руководители организации обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, в соответствии с Федеральным законом №69-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 №390 утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – ППР), содержащие требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания

территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Так, согласно п. 35 ППР, запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации.

Однако, в нарушение указанной нормы, двери эвакуационных выходов на 1 этаже здания СОШ №3 закрываются на ключ, что препятствует свободному открыванию двери изнутри в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Кроме того, в ходе проверки, проведенной прокуратурой города, установлено, что вопреки требованиям законодательства о противодействии терроризму, в СОШ №3 отсутствует приказ руководителя образовательного учреждения о назначении ответственного лица и возложении обязанностей по осуществлению проверок на предмет обнаружения бесхозных вещей и предметов в здании и непосредственной близости от него, подвалов, чердаков, служебных помещений, что свидетельствует о недостаточной организации превентивных мер к обеспечению безопасности учащихся и работников, а также антитеррористической защищенности потенциального объекта террористических посягательств. В силу указанных норм федерального законодательства, установление лиц, ответственных за осуществление названных мероприятий, необходимо для пресечения преступлений террористической направленности.

Выявленные нарушения имеют место по вине должностных лиц СОШ №3 и свидетельствуют о ненадлежащем выполнении руководством указанного дошкольного учреждения возложенных на него законом обязанностей, что может привести к затруднению организации пожаротушения в здании учреждения уполномоченными на то службами, повлечь за собой увеличение сроков начала ликвидации возникшего возгорания (пожара), причинение вреда жизни и здоровью, пребывающих в нем лиц, персонала и несовершеннолетних обучающихся, что является недопустимым, кроме того, может явиться условием, способствующим возникновению и распространению террористической деятельности, так как образовательные учреждения являются потенциальными объектами террористических посягательств и местами массового пребывания граждан.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17 января 1992 года №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.

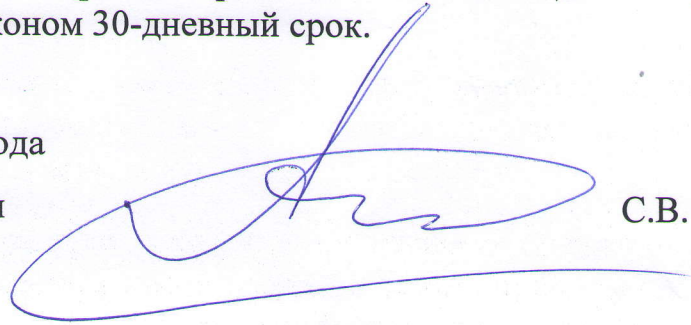
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущении указанных нарушений.

3. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений действующего законодательства, а также причин и условий, им способствующих.

4. О дате, месте и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру города.

5. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города в установленный законом 30-дневный срок.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



С.В. Аксёнов